

Č.j.: MUHO/18453/2023
Spis.zn.: MUHO 10543/2023/SÚ/Rei
Počet listů:
Počet příloh:
Vyřizuje: Pavel Reinberg
oprávněná úřední osoba
Telefon: 466 741 255
E-mail: reinberg@mestoholice.cz
Datum: 28.06.2023

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA DEKLARATORNÍ ROZHODNUTÍ

Výroková část:

Městský úřad Holice, jako příslušný silniční správní úřad ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací (dále jen správní orgán) podle ust. § 40 odst. 5 písm. b) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o pozemních komunikacích), rozhodl v řízení o žádosti podané dne 04.04.2023, kterou podalo:

Město Holice, Odbor správy majetku a výstavby města, IČ 00273571, Holubova 1, 534 01 Holice v Čechách (dále jen žadatel) ve věci určení, zda se na pozemcích parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v katastrálním území Holice v Čechách, zapsané na LV 10005, jehož vlastníkem je město Holice, nachází pozemní komunikace v souladu s ust. § 142 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů,

takto

na pozemcích parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v katastrálním území Holice v Čechách **se nachází pozemní komunikace** ve smyslu ust. § 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, neboť předmětné pozemky naplňují veškeré zákonné znaky veřejně přístupné účelové komunikace ve smyslu platné právní úpravy a ustálené judikatury. Dále uvedená komunikace bude zaříděna do pasportu místních komunikací města Holice dle ust. § 6 odst. 2 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, kdy napříště se bude jednat o místní komunikaci III. třídy – obslužná komunikace pod názvem: **Hradecká – U TEKY** evidovaná pod č.: **5c**.

Účastníci řízení dle § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu – žadatel a vlastník předmětných pozemků:

Město Holice, IČ 00273571, Holubova 1, 534 01 Holice v Čechách

Vymezené území dotčené vlivy tohoto rozhodnutí a druhy pozemků podle katastru nemovitostí, o nichž se v deklaratorním rozhodnutí rozhoduje:

Jedná se o přímo dotčené pozemky vč. druhů pozemků:

- **parc. č. 403/6** (ostatní plocha – neplodná půda), **parc. č. 404/1** (ostatní plocha – manipulační plocha) vše v katastrálním území Holice v Čechách.

sousední pozemky, které jsou ve vlastnictví žadatele a mohou být jakýmkoli způsobem tímto řízením dotčeny:

- **parc. č. 403/1, 411/1** vše v katastrálním území Holice v Čechách

sousední pozemky, které nejsou ve vlastnictví žadatele a mohou být jakýmkoli způsobem tímto řízením dotčeny:

- **pozemky parc. č. 402/3, 403/2, 403/3, 403/4, 403/5, 404/2, 404/3, 404/4, 404/5, 405/2, 405/5, 405/8, 405/18, 406/1 a 408/3** všechny v katastrálním území Holice v Čechách

osoby s vlastnickými nebo jinými věcnými právy k sousedním pozemkům:

- **Holice v Čechách ul. Hradecká čp. 1034, čp. 1261 a čp. 1262**

Odůvodnění:

Dnem podání 04.04.2023 bylo zahájeno řízení podle § 47 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, o vydání deklaratorního rozhodnutí, ve kterém se žadatel domáhá určení, že se na pozemcích parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách nachází pozemní komunikace ve smyslu ust. § 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. Navrhovatel je vlastníkem zmíněných pozemků, zapsané na LV 10005, které jsou zapsané u Katastrálního úřadu pro Pardubický kraj, Katastrální pracoviště Pardubice, který projevil právní zájem na určení, zda předmětné pozemky jsou účelovou komunikací a jakým způsobem mohou s uvedeným pozemkem legálně nakládat.

V dané věci je nezbytné ve smyslu ust. § 3 správního řádu rozhodnout, zda „prostor před garážemi“ v ul. U TEKY v Holicích, na shora popsanych pozemcích zpřístupňuje nejen pozemky žadatele, ale i další sousední pozemky dotčené vlivem tohoto deklaratorního rozhodnutí a zda skutečně naplňuje, či nenaplňuje definiční znaky pozemní komunikace, která se napojuje na místní komunikaci ležící na pozemku parc. č. 411/1 v k. ú. Holicích v Čechách ve vlastnictví města Holice v Čechách, IČ: 00273571 se sídlem Holubova čp. 1, 534 01 Holice v Čechách – LV 10005, ve smyslu zákona o pozemních komunikacích (a to otázku její veřejné přístupnosti).

Správní orgán dne 17.04.2023 oznámil zahájení správního řízení veřejnou vyhláškou všem jemu známým účastníkům řízení, tj. žadateli a vlastníkům nemovitostí, které bezprostředně sousedí s pozemky parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách. Oznámení o zahájení správního řízení bylo spojené s nařízením podle § 49 odst. 1 správního řádu k uplatnění práv účastníků spojené s místním ohledáním, aby bylo možné v rámci řízení posoudit, zda pozemky byly využívány širokou veřejností (neomezeným okruhem osob) a zda existuje veřejný zájem na užívání těchto pozemků. Bylo oznámeno zahájení správního řízení a nařízeno místní šetření na den 23.05.2023, které bylo vyvěšeno po dobu 15-ti dnů na úřední desce Městského úřadu Holice, aby se s návrhem žadatele seznámili všichni účastníci řízení.

Veřejně přístupná účelová komunikace musí ze zákona splňovat všechny níže uvedené čtyři podmínky:

- I. podmínka existence stálé a v terénu patrné cesty
 - za takovou cestu se považuje, jak cesta zpevněná, tak i cesta nezpevněná, dokonce i cesta vzniklá jinak než stavební činností – např. „vyšlapáním“ cesty lidskou chůzí. Základním kritériem je skutečnost, že cesta je v terénu patrná, tj. vnímatelná lidskými smysly.
- II. podmínka, že cesta slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi.
- III. podmínka souhlasu vlastníka pozemku s veřejným užíváním.
- IV. podmínka existence ničím nenahraditelné komunikační potřeby, neexistence jiné alternativy přístupu k nemovitostem vlastníků sousedních pozemků.

Hlavním kritériem je vznik tzv. práva obecného užívání, které je založeno zákonem. Zjednodušeně lze říci, že právo obecného užívání znamená, že každý může užívat pozemní komunikaci (tedy i veřejnou účelovou komunikaci) bezplatně obvyklým způsobem a k účelu, ke kterému je určena. V důsledku existence práva obecného užívání nemůže vlastník pozemku s veřejně přístupovou účelovou komunikací volně nakládat – nemůže ji např. zrušit, přerušit, zablokovat apod. Dalším aspektem je skutečnost, že za obecné užívání účelové komunikace nenáleží vlastníkovu pozemku žádná finanční náhrada. Účelová komunikace nemusí být nutně stavbou podle stavebního zákona, tedy výsledkem stavební činnosti. Může se jednat o pouhé koleje vyjeté v trávě nebo zpevněné místy kamením nebo sutí. O tom, zda se na určitém pozemku nachází účelová komunikace, nerozhoduje ani to, jak je pozemek zapsán v katastru nemovitostí. Katastr nemá v tomto ohledu konstitutivní význam; druh pozemku ani způsob využití nejsou závaznými údaji na rozdíl od parcelního čísla a geometrického určení nemovitosti, ani nejsou jinak právně privilegovány na rozdíl od údajů o věcných právech.

Ohledáním na místě konané dne 23.05.2023 bylo nezpochybnitelně zjištěno, že pozemky parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách má znaky evidentní komunikace, cesta je v terénu patrná, tedy dopravní cestou podle § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, určenou k užití vozidly nebo chodci. Pozemky byly v době ohledání jasně zřetelné, prostranství před samotnými garážemi v zastaveném území města, bylo patrné. Hranice pozemků sousedí s přilehlými garážemi a v daném prostoru se nachází tři vícepatrové bytové domy. Dle snímků z ortofotomap z roku 2006, 2012, 2015, 2018 a 2021 pořízených správním orgánem ze systému MISYS, předmětné pozemky byly v minulosti využívány jako příjezdová cesta k samotným garážím a posléze rovněž jako příjezdová a odjezdová cesta od zdejších bytových domů v ul. U TEKY. Lze tedy jednoznačně konstatovat, že cesta ležící na pozemcích parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách, naplňuje zákonnou podmínku bodu č. I a č. II veřejně přístupné účelové

komunikace s tím, že cesta slouží, a i v minulosti sloužila ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi.

Ohledáním na místě konané dne 23.05.2023 bylo nezpochybnitelně zjištěno, že pozemky parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách (ve vlastnictví žadatele) je přístupovou komunikací k pozemkům přímo sousedící s těmito pozemky, kde se nachází jednotlivé garáže.

Při posouzení třetího znaku veřejně přístupné účelové komunikace na pozemcích parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holicích v Čechách, tj. souhlasu vlastníka s obecným užíváním, správní orgán vycházel z následných úvah.

V prvé řadě se jedná o znak dovozený soudní judikaturou s ohledem na čl. 11 odst. 4 Listiny práv a svobod, podle něhož je možné nuceně omezit vlastnické právo jedině ve veřejném zájmu, a to na základě zákona a za náhradu. Jelikož zákon o pozemních komunikacích neupravuje jakoukoliv kompenzaci, která by se vlastníku pozemku vyplácela za to, že pozemek nebo jeho část slouží jako veřejná cesta, tudíž je zřejmé, že veřejnou cestu je možno na pozemku vyhlásit jedině za podmínky, že nejde o nucené, nýbrž dobrovolné omezení vlastnického práva, s nímž vlastník při vzniku účelové komunikace souhlasil. Souhlas s obecným užíváním lze projevit různými formami. Naproti tomu kvalifikovaný nesouhlas vlastníka musí mít takovou podobu, aby byl známý vnějšmu světu (zejména uživatelům dané cesty). Kvalifikovaný nesouhlas však nelze zneužívat k prosazení vzniku veřejných cest tam, kde vlastník vůbec neměl důvod nějaký nesouhlas vyjadřovat. Tudíž nepostačuje pouhá teoretická možnost veřejného užívání, resp. tedy nestačí jen to, že vlastník svůj pozemek neoplotí a ponechá jej volně přístupný.

Souhlas vlastníka s veřejným užíváním nemůžeme dovozovat tam, kde cestu neužíval neomezený okruh osob, ale pouze skupina oprávněných z věcného břemene. Z právního výkladu vyplývá, že pokud vlastník pozemku nebo jeho právní předchůdce upravil právo cesty a jízdy formou věcného břemene, svědčí to spíše tomu, že neměl v úmyslu povolit neomezené užívání cesty na jeho pozemku neurčitým okruhem třetích osob. Souhlas vlastníka pozemku nemusí být výslovný, postačí i mlčky udělený (tzv. konkludentní), tedy projevovaný tím, že vlastník veřejnosti v užívání cesty nijak nebránil. Jakmile však komunikace na pozemku jednou vznikne, nemůže být svévolně z vůle vlastníka zrušena. Vlastník pozemku je tedy svým souhlasem vázán a stejně tak i ti, kteří od něj pozemek s cestou získají. Ve věci bylo prokázáno a zaprotokolováno, že vlastník pozemků město Holice udělil souhlas, tedy v tomto případě byla splněna další podmínka nutná pro existenci veřejné účelové komunikace.

V samém závěru schůzky pozvaných, bylo ze strany silničního správního orgánu konstatováno, že všichni zde přítomní vyslovili souhlas a nemají žádných námitek s žádostí navrhovatele, s určením, že uvedené pozemky parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách budou napříště uváděny jako pozemní komunikace. Rovněž dojde ke změně zápisu v Katastru nemovitostí, kde původní způsob užívání pozemků **parc. č. 403/6** (ostatní plocha – neplodná půda), **parc. č. 404/1** (ostatní plocha – manipulační plocha) vše v katastrálním území Holice v Čechách, bude nahrazena způsobem užívání na ostatní plocha - komunikace.

Dne 26.05.2023 silniční správní úřad vydal sdělení se seznámením s podklady rozhodnutí vedené pod Č.j.: MUHO/15619/2023, které bylo vyvěšeno po dobu 15-ti dnů na úřední desce Městského úřadu Holice, aby se všichni účastníci řízení seznámili s nashromážděnými podklady k rozhodnutí. V zákonem stanovené době, nikdo z účastníků řízení nevyužil svých práv dle ust. § 36 odst. 1, 3 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu a nepodal návrh na případné doplnění dokazování, či vlastní vyjádření.

Správní orgán, po zajištění dostatečného množství listinných materiálů a důkazů, konstatuje, že předmětné pozemky parc. č. 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách jsou jedinou přístupovou cestou k jednotlivým vlastníkům garáží a dalších sousedních pozemků, které nejsou ve vlastnictví žadatele a mohou být jakýmkoliv způsobem tímto řízením dotčeny, plní v tomto případě komunikační potřebu. Znak nutné komunikační potřeby znamená, že cesta musí být nezbytná pro dopravní obsluhu či obhospodařování konkrétní nemovitosti nebo skupiny nemovitostí, na druhou stranu musíme uvést, že jeho vlastníky lze považovat za blíže neomezený okruh osob, ve skutečnosti to znamená, že se jedná o širokou veřejnost. Dále v dané věci vlastníci pozemků se jasně souhlasným stanoviskem vyjádřili, že požaduje, aby pozemky byly zaříděny jako pozemní komunikace s tím, že do budoucna budou zaříděny do pasportu místních komunikací města Holice dle ust. § 6 odst. 2 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, kdy napříště se bude jednat o místní komunikaci III. třídy – obslužná komunikace pod názvem: **Hradecká – U TEKY** evidovaná pod č.: **5c**.

Vzhledem k výše uvedenému, kdy dle názoru správního řádu byly pro vznik pozemní komunikace na pozemcích 403/6 a parc. č. 404/1 vše v k. ú. Holice v Čechách kumulativně naplněny všechny znaky veřejně přístupné účelové komunikace, bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, z čehož vyplývá, že správní orgán deklaruje, že na inkriminovaných pozemcích se nachází **pozemní komunikace**.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podle ust. § 81 odst. 1 a § 83 odst. 1 správního řádu podat odvolání, a to do 15 dnů ode dne jeho oznámení, ke Krajskému úřadu Pardubického kraje, odboru dopravy a silničního hospodářství, které o odvolání rozhodne, a to cestou Městského úřadu Holice, stavebního úřadu, u něhož se odvolání podává.

Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po doručení písemného vyhotovení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

V odvolání se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnosti rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo.

Odvolání se podává v takovém počtu stejnopisů, aby jeden stejnopis zůstal správnímu orgánu a aby každý účastník dostal jeden stejnopis. Nepodá-li účastník - odvolatel potřebný počet stejnopisů, vyhotoví je na jeho náklady stavební úřad.

Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřípustné.

Včas podané a přípustné odvolání má dle ust. § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek.

Helena Sedláková v.r.
vedoucí

Toto oznámení musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce MÚ Holice

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Razítko, podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí oznámení.

Obdrží:

Účastníci řízení

Účastníci řízení dle § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu:

Město Holice, Odbor správy majetku a výstavby města, IDDS: hwkbrgj
sídlo: Holubova čp. 1, 534 01 Holice v Čechách

Účastníci řízení dle § 27 odst. 2) správního řádu a další dotčené osoby – veřejná vyhláška

Bc. Alexandra Kamenická, Husova č.p. 1127, 534 01 Holice v Čechách
Miloš Musil, Winternitzova č.p. 1880, Bílé Předměstí, 530 03 Pardubice 3
Karel Hampl, Hradecká č.p. 294, 534 01 Holice v Čechách
Kateřina Jožáková, Husova č.p. 537, 534 01 Holice v Čechách
Roman Jožák, Husova č.p. 537, 534 01 Holice v Čechách
Tomáš Zavřel, Stavařov č.p. 91, Polabiny, 530 09 Pardubice 9
Hana Košťálová, náměstí E. F. Buriana č.p. 651/10, Kukleny, 500 04 Hradec Králové 4
Markéta Vohralíková, Na Mušce č.p. 1031, 534 01 Holice v Čechách
Václav Vohralík, Na Mušce č.p. 1031, 534 01 Holice v Čechách
Ing. Jindřich Hlaváček, K Višňovce č.p. 2009, Zelené Předměstí, 530 02 Pardubice 2
Leoš Hlaváček, Bokova č.p. 404, Pardubičky, 530 03 Pardubice 3
Jana Bidlová, Na Mušce č.p. 1030, 534 01 Holice v Čechách
Marcel Rosocha, 9. května č.p. 1266, 534 01 Holice v Čechách
Hana Brandová, Husova č.p. 415, 534 01 Holice v Čechách
Ing. Petr Sedlák, Mánesova č.p. 3481, 580 01 Havlíčkův Brod 1

Miluše Babíčková, Hybešova č.p. 156, 533 72 Moravany u Holic
MUDr. Jiřina Bakrlíková, Veská č.p. 106, 533 04 Sezemice
Ing. Kateřina Baškovská, Vršovka č.p. 40, 549 01 Nové Město nad Metují 1
Ing. Pavel Branda, Mjr. Baumanna č.p. 943, 534 01 Holice v Čechách
Bc. Alena Brandová, Mjr. Baumanna č.p. 943, 534 01 Holice v Čechách

Milan Flugr, Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách
Tomáš Formánek, Husova č.p. 1940, Bílé Předměstí, 530 03 Pardubice 3
Ing. František Haburaj, Ph.D., Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách
Jana Jelínek, Svatopluka Čecha č.p. 227, Chrudim III, 537 01 Chrudim 1
Barbora Kaplanová, Staroholická č.p. 424, Staré Holice, 534 01 Holice v Čechách
Veronika Karásková, Dukelská č.p. 359, 534 01 Holice v Čechách
Lukáš Khýn, Hradecká č.p. 1261, 534 01 Holice v Čechách
Štěpánka Kotýnková, Hradecká č.p. 1261, 534 01 Holice v Čechách
Ing. Erika Leugnerová, Železova louka č.p. 68, Krčín, 549 01 Nové Město nad Metují 1
Aleš Manych, Platěnice č.p. 109, Moravany, 530 02 Pardubice 2
Ing. Andrea Manychová, Platěnice č.p. 109, Moravany, 530 02 Pardubice 2
Jiří Mimra, Újezd u Chocně č.p. 84, 565 01 Choceň 1
Filip Müller, Staroholická č.p. 445, Staré Holice, 534 01 Holice v Čechách
Jiří Netolický, Zborovská č.p. 671, 534 01 Holice v Čechách
Lenka Netolická, Zborovská č.p. 671, 534 01 Holice v Čechách
Marek Novák, Ráby č.p. 167, 533 52 Staré Hradiště u Pardubic
Zuzana Nováková, Ráby č.p. 167, 533 52 Staré Hradiště u Pardubic
Adéla Petrovická, Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách
Zdeňka Pešlová, Hradecká č.p. 1262, 534 01 Holice v Čechách
Jiří Polák, Želí č.p. 8, 503 27 Lhota pod Libčany
Leoš Schejbal, Husova č.p. 780, 534 01 Holice v Čechách
Anna Schinzelová, Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách
Hana Sekyrová, Hradecká č.p. 1262, 534 01 Holice v Čechách
Marie Semančíková, Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách
Ing. Lucie Sklenářová, Hradecká č.p. 1261, 534 01 Holice v Čechách
Miroslav Srnánek, Klicperova č.p. 781, 534 01 Holice v Čechách
Olga Srnánková, Klicperova č.p. 781, 534 01 Holice v Čechách
Josef Štencl, Roveňsko č.p. 14, 534 01 Holice v Čechách
Ivana Václavíková, Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách
Dominika Vaňková, Hradecká č.p. 1262, 534 01 Holice v Čechách
Jaroslav Žabenský, Hradecká č.p. 1034, 534 01 Holice v Čechách

Dotčené orgány

Město Holice, stavební úřad, silniční správní orgán, IDDS: hwkbrgj
sídlo: Holubova čp. 1, 534 01 Holice v Čechách

Vypraveno dne: 29.06.2023